

รายงานผลการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘



สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนราธิวาส
อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส

คำนำ

การวิเคราะห์การดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนราธิวาส ฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์ข้อมูลการดำเนินงานตามแผนการเกณฑ์การประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ตามเกณฑ์ประเมินตัวชี้วัด MOIT๓ เพื่อค้นหาส่วนขาด อุปสรรค และแนวทางการพัฒนาแก้ไข เพื่อพัฒนางานให้ได้ตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรม และความโปร่งใส ในการดำเนินงานภาครัฐ

กลุ่มงานบริหารทั่วไป งานพัสดุ
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนราธิวาส

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
การวิเคราะห์ผลตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง	
๑. รายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง	๑
๑.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘	๑
๑.๒ เงินนอกงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘	๑
- รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘	๒
- ตารางที่ ๑ แสดงร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	๒
- ตารางที่ ๒ แสดงร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกประเภทวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	๓
- ตารางที่ ๓ แสดงร้อยละจำนวนงบประมาณจำแนกวงเงินตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	๔
๒. การวิเคราะห์จัดซื้อจัดจ้าง	๕
๓. ปัญหา และอุปสรรค ในการจัดซื้อจัดจ้าง	๕
๔. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ	๕
๕. แนวทางแก้ไข และข้อเสนอแนะ	๕ - ๖

การวิเคราะห์ผลตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

และเงินนอกงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

หน่วยงาน สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนราธิวาส ๓๖ หมู่ ๙ ตำบลโคกเคียน

อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนราธิวาส ได้จัดทำรายงานผลวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จากข้อมูลจัดซื้อจัดจ้าง ค่าพัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ทุกวิธีการดำเนินการโดยงานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนราธิวาส เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการวิเคราะห์ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำแนกวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง และร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ทั้งนี้เพื่อเป็นการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการทุจริตคอร์รัปชัน และเป็นข้อมูลในการวางแผน จัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณต่อไป

๑. รายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง

รายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างฉบับนี้ ประกอบด้วยผลการวิเคราะห์เชิงประมาณ ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง การประหยัดงบประมาณ แนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดหาพัสดุ โดยจำแนกรายการวัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง และพัสดุ ดังต่อไปนี้

๑.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๙๖ โครงการ (๙๖ รายการ)

- ค่าวัสดุ จำนวน ๖๗ รายการ	เป็นเงิน	๒,๕๐๓,๙๒๘.๕๑ บาท
- ค่าครุภัณฑ์ จำนวน ๒๕ รายการ	เป็นเงิน	๑๖,๕๙๗,๙๙๘.๑๐ บาท
- ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวน ๔ รายการ	เป็นเงิน	๓๔,๗๐๘,๗๐๐.๐๐ บาท
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕๓,๘๑๐,๖๒๖.๖๑ บาท		

๑.๒ เงินนอกงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๒๑๖ โครงการ (๒๑๖ รายการ)

- ค่าวัสดุ จำนวน ๑๗๐ รายการ	เป็นเงิน	๔,๙๖๙,๓๕๙.๓๒ บาท
- ค่าครุภัณฑ์ จำนวน ๒๘ รายการ	เป็นเงิน	๓,๙๓๙,๕๔๔.๐๓ บาท
- ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวน ๑๘ รายการ	เป็นเงิน	๙,๙๒๒,๘๙๓.๗๓ บาท
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๘,๘๓๑,๗๙๗.๐๘ บาท		

/สำนักงาน...

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนราธิวาส วิเคราะห์ผลตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ (ค่าวัสดุ ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่ได้ดำเนินการตามความต้องการวัสดุครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ตามที่กำหนดไว้ในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ดังนี้

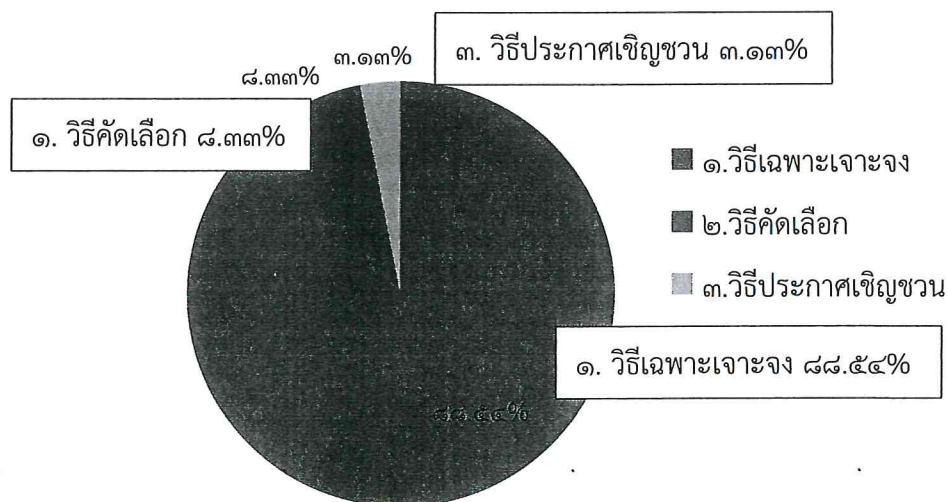
รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘

ตารางที่ ๑ แสดงร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

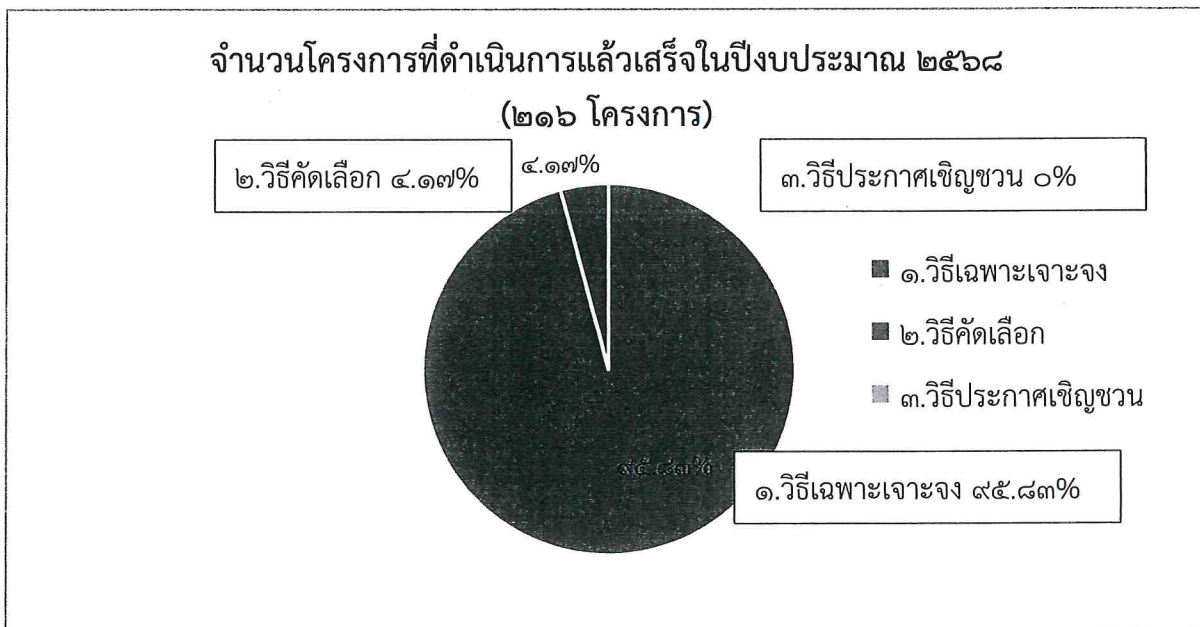
ประเภทการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ (๙๖ โครงการ)	ร้อยละ
๑.วิธีเฉพาะเจาะจง	๘๕	๘๘.๕๔
๒.วิธีคัดเลือก	๘	๘.๓๓
๓.วิธีประกาศเชิญชวน	๓	๓.๑๓
รวมทั้งรวม	๙๖	๑๐๐

จำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๖๘
(๙๖ โครงการ)



รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างเงินนอกงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘
ตารางที่ ๒ แสดงร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกประเภทวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ประเภทการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ (๒๑๖ โครงการ)	ร้อยละ
๑.วิธีเฉพาะเจาะจง	๒๐๗	๙๕.๘๓
๒.วิธีคัดเลือก	๙	๔.๑๗
๓.วิธีประกาศเชิญชวน	-	-
รวมทั้งหมด	๒๑๖	๑๐๐

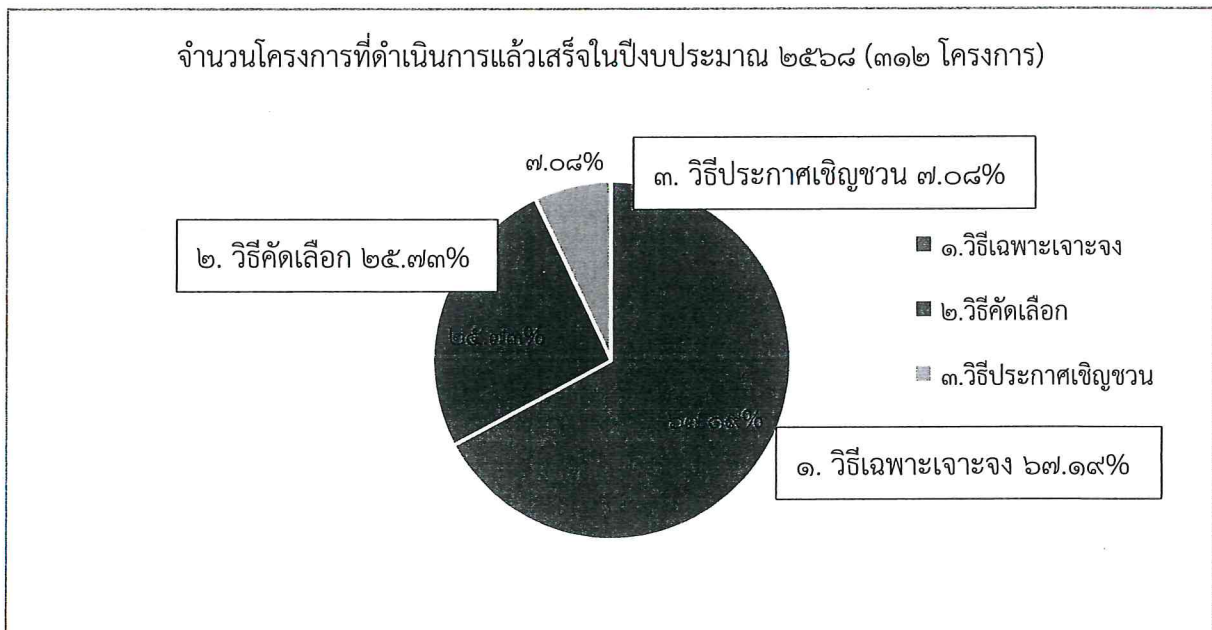


ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนราธิวาส ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓๑๒ โครงการ จำแนกประเภทวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีโครงการจำนวนสูงสุด คือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๒๙๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๕๙ รองลงมาคือวิธีคัดเลือก จำนวน ๑๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๕.๔๕ และวิธีประกาศเชิญชวน จำนวน ๓ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๐.๙๖

ตาราง ๓ แสดงร้อยละจำนวนงบประมาณจำแนกวงเงินตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ประเภทการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ (๓๑๒ โครงการ)	ร้อยละ
๑.วิธีเฉพาะเจาะจง (๒๙๒ รายการ)	๔๘,๘๐๖,๖๐๐.๐๐	๖๗.๑๙
๒.วิธีคัดเลือก (๑๗ รายการ)	๑๘,๖๙๑,๘๒๓.๖๙	๒๕.๗๓
๓.วิธีประกาศเชิญชวน (๓ รายการ)	๕,๑๔๔,๐๐๐.๐๐	๗.๐๘
รวมทั้งหมด	๗๒,๖๔๒,๔๒๓.๖๙	๑๐๐



ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนราธิวาส ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๒,๖๔๒,๔๒๓.๖๙ บาท จำแนกเงินวิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุดคือวิธีเฉพาะเจาะจงเป็นเงิน ๔๘,๘๐๖,๖๐๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๑๙ รองลงมาคือวิธีคัดเลือก เป็นเงิน ๑๘,๖๙๑,๘๒๓.๖๙ บาท คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๗๓ และต่ำสุดคือวิธีประกาศเชิญชวน เป็นเงิน ๕,๑๔๔,๐๐๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๐๘ ที่กำหนดไว้ในเอกสารการจัดสรรงบลงทุน ครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และประสบผลสำเร็จ สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายใต้หลักความโปร่งใส ความคุ้มค่ามีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลมีความแข่งขันอย่างเป็นธรรม รวมถึงตามคำสั่งจังหวัดนราธิวาส ที่ ๕๔๐๗/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๗ และคำสั่งจังหวัดนราธิวาส ที่ ๕๗๙๔/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เรื่อง การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส มอบอำนาจการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างวิธีการคัดเลือกมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) ให้หัวหน้าส่วนราชการไม่เกินวงเงิน ๓ ล้านบาท และวิธีเฉพาะเจาะจง มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) ให้หัวหน้าส่วนราชการไม่เกินวงเงิน ๓ ล้านบาท

๒. การวิเคราะห์จัดซื้อจัดจ้าง

จากการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง) พบว่าการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก ดำเนินการได้ค่อนข้างล่าช้า เนื่องจากการดำเนินการต่างๆ แต่ละขั้นตอนมีระยะเวลาในการดำเนินการ เช่น ต้องมีการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ และใบปริมาณงาน BOQ ผู้ควบคุมงาน กรรมการตรวจรับ และขั้นตอนในการดำเนินการต่างๆ ต้องผ่านระบบ e-GP ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างไม่สามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลาที่กำหนด มีความเสี่ยงที่จะทำให้การดำเนินในเรื่องนั้นๆ ล่าช้า ไม่สามารถดำเนินการได้ทันเวลาในงบประมาณนั้นๆ

๓. ปัญหา และอุปสรรค ในการจัดซื้อจัดจ้าง

๓.๑ การใช้จ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามแผน เช่น ค่าวัสดุเชื้อเพลิง และหล่อลื่น เนื่องจากการใช้ในแต่ละเดือนไม่เท่ากัน แต่สามารถควบคุมได้ไม่ให้เกิดการรอบการใช้จ่ายที่กำหนดในแต่ละเดือน

๓.๒ ผู้รับผิดชอบโครงการไม่ดำเนินการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่แต่ละส่วนกำหนด

๓.๓ การขาดความรู้ความเข้าใจในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๔ ผู้รับผิดชอบโครงการเสนอความต้องการใช้พัสดุรายละเอียดไม่ชัดเจน

๓.๕ ความเร่งด่วนของการจัดซื้อจัดจ้างทำให้เกิดปัญหาในการดำเนินงาน ทำให้เกิดความผิดพลาด

๓.๖ การใช้งานในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ www.gprocurement.go.th (e-GP) เป็นการเพิ่มขั้นตอนทำให้เกิดความล่าช้ามากขึ้น

๓.๗ เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างไม่ชัดเจน

๓.๘ ผู้ปฏิบัติงานด้านพัสดุ ขาดความรู้ความเข้าใจของระเบียบ กฎหมาย ทำให้เกิดความคลาดเคลื่อนในการตีความ

๔. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

ในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครราชสีมา ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเฉพาะงบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวน ๒๗ โครงการ ๒๗ รายการ ดำเนินการก่อนนี้ผูกพันแล้วเสร็จภายในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ วงเงินที่ได้รับการจัดสรร จำนวน ๒๙,๔๙๒,๐๐๐.๐๐ บาท (ยี่สิบเก้าล้านสี่แสนเก้าหมื่นสองพันบาทถ้วน) ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจริง จำนวน ๒๙,๔๐๙,๙๙๘.๑๐ บาท (ยี่สิบเก้าล้านสี่แสนเก้าพันเก้าร้อยเก้าสิบแปดบาทสิบสตางค์) โดยคณะกรรมการซื้อหรือจ้างได้ดำเนินการต่อรองราคา เป็นการประหยัดงบประมาณ จำนวน ๘๒,๐๐๑.๙๐ บาท (แปดหมื่นสองพันหนึ่งบาทเก้าสิบสตางค์) ได้ดำเนินการส่งคืนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๕. แนวทางแก้ไข และข้อเสนอแนะ

จากประเด็นส่วนขาดจากการจัดซื้อจัดจ้างการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครราชสีมา มีแนวทางการพัฒนาปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๕.๑ ผู้รับผิดชอบโครงการต้องทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง และดำเนินการตามแผนที่กำหนดไว้ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานด้านพัสดุ มีเวลาในการจัดซื้อจัดจ้าง และไม่เร่งรีบในช่วงเวลาปลายปีงบประมาณ (ข้อ ๓.๑ และ ๓.๒)

/๕.๒ หน่วยงาน...

๕.๒ หน่วยงานควรส่งเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบของงานด้านพัสดุไปอบรม เพื่อให้มีความรู้ ความเข้าใจ ในการปฏิบัติงาน

๕.๓ ผู้รับผิดชอบโครงการจะต้องทำรายละเอียดของพัสดุที่ต้องการใช้ให้ชัดเจน

๕.๔ ควรมีคู่มือ แนวทางปฏิบัติงานให้ชัดเจน

๕.๕ ควรให้มีการจัดฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน

๕.๖ ปรับปรุงระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ www.gprocurement.go.th (e-GP)

๕.๗ ปรับปรุงระเบียบ กฎหมาย ให้ทันสมัยโดยให้ผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ในการตีความ การวิเคราะห์กฎหมาย มาเป็นผู้ควบคุมการปฏิบัติงานให้มีความถูกต้อง ครบถ้วน

ลายมือชื่อ  ผู้จัดทำ
(นางทรงศนีย์ บุระพันธ์)
นักวิชาการพัสดุชำนาญการ

ลายมือชื่อ  ผู้ทบทวน
(นางกรัณณิณี แซ่ลีมา)
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ
หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทั่วไป