การประชุมซักซ้อม

การปฏิบัติงาน

ตามแนวทางปฏิบัติในการเฝ้าระวัง ภายหลังพ้นโทษในระดับพื้นที่

วันจันทร์ที่ 7 กันยายน 2569

เวลา 09.30 - 12.00 นาฬิกา

ณ ห้องประชุมดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ แขวงวัดราชบพิธ เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร

และผ่านระบบวีดิทัศน์ทางไกล
(Video Conference System)


กระทรวงมหาดไทย

ที่มาของพระราชบัญญัติ

มาตรการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง พ.ศ. 2565

สร้างสมดุลระหว่าง ความปลอดภัยของสังคม กับ สิทธิและเสรีภาพของผู้พ้นโทษ

ปัญหาการกระทำผิดซ้ำของผู้กระทำผิดร้ายแรง

ผู้กระทำผิดบางกลุ่ม โดยเฉพาะความผิดเกี่ยวกับเพศ และความผิดที่ใช้ความรุนแรง เมื่อพ้นโทษแล้ว ยังมีความเสี่ยงสูงที่จะกลับมากระทำความผิดซ้ำ ก่อให้เกิดความเสียหายร้ายแรงต่อชีวิต ร่างกาย และความปลอดภัยของประชาชน

ตัวอย่างคดีที่เป็นที่สนใจของสังคม



สมคิด พุ่มพวง

คดีฆ่าข่มขืนหญิงสาวหลายคดี (พ้นโทษแล้วก่อเหตุซ้ำ)



ไอซ์หิบเหล็ก

คดีฆ่าโหดและหั่นศพ (พ้นโทษแล้วก่อเหตุซ้ำ)



ฯลฯ

คดีร้ายแรงอื่น ๆ ที่มีความเสี่ยงสูงต่อการกระทำผิดซ้ำ

กฎหมายเดิมมีข้อจำกัดหลังผู้กระทำผิดพ้นโทษ

กระบวนการยุติธรรมเดิมมุ่งเน้นการลงโทษตามคำพิพากษาเป็นหลัก เมื่อผู้กระทำผิดรับโทษครบและพ้นโทษแล้ว

กลไกตามกฎหมายเดิมในการติดตาม เฝ้าระวัง หรือควบคุมบุคคลที่ยังมีความเสี่ยงสูงมีข้อจำกัด

จำเป็นต้องมีกลไกป้องกันและบริหารความเสี่ยง

เพื่อป้องกันการรกระทำผิดซ้ำอย่างมีประสิทธิภาพ คุ้มครองประชาชน และสร้างความปลอดภัยในสังคม

ตรา พ.ร.บ. มาตรการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำฯ พ.ศ. 2565



สรุปที่มาในภาพรวม (Flow)

1. ปัญหาการกระทำผิดซ้ำของผู้กระทำผิดร้ายแรง
2. กฎหมายเดิมมีข้อจำกัดหลังผู้กระทำผิดพ้นโทษ
3. จำเป็นต้องมีกลไกป้องกันและบริหารความเสี่ยง
4. ตรา พ.ร.บ. มาตรการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำฯ พ.ศ. 2565
5. แก้ไขฟื้นฟู + เฝ้าระวัง + คุมขังในกรณีจำเป็น + คุมขังฉุกเฉิน
6. ลดการกระทำผิดซ้ำ คุ้มครองประชาชน สร้างความปลอดภัยให้สังคม

หัวใจของภฎหมายฉบับนี้ ไม่ใช่การลงโทษซ้ำหลังพ้นโทษ แต่คือการสร้างระบบ “แก้ไขฟื้นฟู – ประเมินความเสี่ยง – เฝ้าระวัง – ป้องกัน” เพื่อลดโอกาสการกระทำผิดซ้ำ และสร้างความปลอดภัยให้แก่สังคมอย่างยั่งยืน”

แนวทางการเฝ้าระวังและติดตามผู้พ้นโทษในระดับพื้นที่

1. การประสานข้อมูลเริ่มต้น



- **การแจ้งประวัติและรายชื่อผู้ถูกเฝ้าระวัง**
- สำนักงานคุมประพฤติส่งข้อมูลให้ นายอำเภอและหัวหน้าสถานีตำรวจ ในพื้นที่ทราบ (และแจ้งสาธารณสุขอำเภอหากมีอาการทางจิต)

2. การปฏิบัติงานของ 2 ชุดปฏิบัติการระดับพื้นที่ The Core Teams



ชุดปฏิบัติการติดตาม

- ลงพื้นที่เยี่ยมบ้านเพื่อตรวจสอบว่ายังพักอาศัยอยู่จริงหรือไม่
- พร้อมประเมินพฤติกรรมเบื้องต้นและบันทึกข้อมูลลงใน "แบบฟอร์มที่ 1" เพื่อรายงานอำเภอ



ชุดปฏิบัติการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำ

- เข้าดำเนินการต่อจากทีมแรก เพื่อสำรวจสภาพปัญหาและความต้องการความช่วยเหลือ
- โดยบันทึกข้อมูลลงใน "แบบฟอร์มที่ 2" และเฝ้าระวังตามระดับความเสี่ยง

รายละเอียดการปฏิบัติงานกรมการปกครองจะนำเสนอในลำดับถัดไป

3. การประเมินพฤติกรรมและมาตรการตอบโต้

กรณีพฤติกรรมปกติ (Normal)

ดำเนินการเฝ้าระวังความปลอดภัยตามวงรอบปกติ และรายงานผลเป็นประจำเดือนละ 1 ครั้ง

กรณีพฤติกรรมผิดปกติ (Abnormal/High Risk)

หากพบพฤติกรรมก้าวร้าวหรือยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด ให้ยกระดับมาตรการเฝ้าระวัง รายงานอำเภอด่วน และประสานคุมประพฤติเพื่อประเมินความเสี่ยงหรือคุมขังฉุกเฉินหากจำเป็น

4. การสงเคราะห์และการยกระดับคุณภาพชีวิต

การช่วยเหลือ 6 ด้านหลักเพื่อลดการผิดซ้ำ

- สวัสดิการแห่งรัฐ
- สุขภาพ
- ที่อยู่อาศัย
- อาชีพ/ทุน
- การศึกษา
- **การบำบัดรักษา (กาย / จิต / ยาเสพติด)**

5. การรายงานผลระดับจังหวัด



รายงานผลสู่คณะกรรมการระดับจังหวัด

- คณะทำงานระดับอำเภอรายงานผลการดำเนินงาน เพื่อให้จังหวัดพิจารณาให้คำปรึกษาและเสนอแนะนโยบายในการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในภาพรวม

SOP กลไกการติดตาม
และป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในระดับพื้นที่

เมื่ออำเภอได้รับรายชื่อผู้ถูกเฝ้าระวังหลังพ้นโทษ ให้ดำเนินการ ดังนี้

1 แจ้งชุดติดตาม

ประสานเจ้าหน้าที่คุมประพฤติผู้รับผิดชอบ ออกติดตามผู้ถูกเฝ้าระวังในพื้นที่ **ทันที** และแต่งตั้ง **ชุดป้องกัน**

2 ชุดติดตาม ลงพื้นที่ ติดตามผู้ถูกเฝ้าระวัง

พบตัว

ให้จัดทำ รายงานปฏิบัติตามแบบฟอร์มประเมินที่ 1

และรายงานให้คณะทำงานระดับอำเภอทราบ พร้อมแจ้งข้อมูลให้ชุดป้องกันทราบ

ไม่พบตัว

ให้รีบแจ้งเจ้าหน้าที่คุมประพฤติผู้รับผิดชอบทราบโดยเร็ว และรายงานคณะทำงานระดับอำเภอทราบด้วย



ข้อแนะนำ

ควรแต่งกายด้วยเครื่องแบบราชการเพื่อให้เกิดภาพของการป้องปรามการกระทำผิด

3 ชุดป้องกันลงพื้นที่ติดตามพฤติกรรมผู้ถูกเฝ้าระวัง

พฤติกรรมปกติ

รายงานปฏิบัติตามแบบฟอร์มประเมินที่ 2

ข้อแนะนำ

ควรแต่งกายด้วยเครื่องแบบราชการเพื่อให้เกิดภาพของการป้องปรามการกระทำผิด

พฤติกรรมไม่ปกติ

เช่น

ก้าวร้าว, ข่มขู่, ยาเสพติด

- ให้รีบแจ้งเจ้าหน้าที่คุมประพฤติทราบทันที
- รายงานคณะทำงานระดับอำเภอทราบด้วย
- ทั้งนี้ ให้ติดตามเฝ้าระวังใกล้ชิด

4 ชุดป้องกัน วิเคราะห์ข้อมูล เพื่อกำหนดมาตรการเฝ้าระวัง

4.1 ชุดป้องกันประชุมเพื่อวิเคราะห์พฤติกรรมของผู้ถูกเฝ้าระวัง และกำหนดมาตรการเฝ้าระวัง ซึ่งอย่างน้อยต้องลงพื้นที่ติดตามพฤติกรรม และจัดทำแบบฟอร์มประเมินที่ 2 และรายงานให้คณะทำงานระดับอำเภอ ทราบทุกเดือน

4.2 รายงานตามแบบฟอร์มประเมินที่ 2 และรายงานมาตรการเฝ้าระวังให้คณะทำงานระดับอำเภอทราบ

หมายเหตุ การออกแบบมาตรการเฝ้าระวังให้คำนึงถึงความได้สัดส่วนระหว่างสิทธิและเสรีภาพส่วนบุคคลกับความปลอดภัยสาธารณะ

5 คณะทำงานระดับอำเภอ ดำเนินการประชุม

5.1 พิจารณาให้ความช่วยเหลือจากแบบฟอร์มประเมินที่ 1 และ 2 มาตรการเฝ้าระวัง โดยแจ้งชุดป้องกันปรับแผนป้องกันให้เกิดความเหมาะสมตามรายผู้ถูกเฝ้าระวัง และแจ้งฝ่ายเลขานุการคณะทำงานระดับอำเภอไปดำเนินการให้ความช่วยเหลือ ตามที่ประชุมมีมติ

5.2 รายงานคณะบูรณาการระดับจังหวัดทราบ เป็นประจำทุกเดือน

6 รายงานคณะทำงานระดับจังหวัด และกรมการปกครอง ทุกเตือน

นิยามความหมาย

1. คณะบูรณาการระดับจังหวัด หมายถึง คณะกรรมการบูรณาการความร่วมมือเพื่อป้องกันการการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรงในระดับจังหวัด
2. คณะทำงานระดับอำเภอ หมายถึง คณะทำงานเพื่อป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรงและระดับอำเภอ
3. ชุดเฝ้าระวัง หมายถึง ชุดปฏิบัติการติดตามผู้ถูกเฝ้าระวัง
4. ชุดป้องกัน หมายถึง ชุดปฏิบัติการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำ อำเภอ..... ประจำราย....



คำสั่งจังหวัดนราธิวาส

ที่ ๑๐๕๕/๒๕๖๙

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการความร่วมมือเพื่อป้องกันการกระทำความผิดซ้ำ
ในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรงระดับจังหวัดนราธิวาส
และคณะทำงานเพื่อป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศ
หรือที่ใช้ความรุนแรง ระดับอำเภอ

.....

ด้วยพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕ มีเจตนารมณ์เพื่อป้องกันและเฝ้าระวังการก่ออาชญากรรมสร้างความปลอดภัยให้สังคม แก้ไขปัญหาและอุดช่องโหว่การกระทำผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศที่ใช้ความรุนแรง เพื่อให้เกิดการปฏิบัติงานอย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนสร้างกลไกการทำงานที่เหมาะสมกับการดูแลผู้กระทำผิดในพื้นที่จังหวัดนราธิวาส โดยบูรณาการความร่วมมือของหน่วยงานทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันป้องกันปัญหาอาชญากรรม สร้างความสงบสุขให้ชุมชน และเกิดการขับเคลื่อนการทำงานอย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ บรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้อย่างยั่งยืน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๔ มาตรา ๕๗ แห่งพระธรรมนูญผู้ว่าราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการความร่วมมือเพื่อป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรงระดับจังหวัด และคณะทำงานเพื่อป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรงระดับอำเภอ โดยมีองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจ ดังนี้

๑. คณะกรรมการบูรณาการความร่วมมือเพื่อป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรงระดับจังหวัด

๑.๑ องค์ประกอบ

๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส	ประธานคณะกรรมการ
๒) รองผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาสที่ได้รับมอบหมาย	รองประธานคณะกรรมการ
๓) ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดนราธิวาส	กรรมการ
๔) ปลัดจังหวัดนราธิวาส	กรรมการ
๕) นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดนราธิวาส	กรรมการ
๖) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาส	กรรมการ
๗) พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนราธิวาส	กรรมการ
๘) พัฒนาการจังหวัดนราธิวาส	กรรมการ
๙) ท้องถิ่นจังหวัดนราธิวาส	กรรมการ

/๑๐) ผู้บัญชาการ...

๑๐) ผู้บัญชาการเรือนจำจังหวัดนราธิวาส	กรรมการ
๑๑) แรงงานจังหวัดนราธิวาส	กรรมการ
๑๒) วัฒนธรรมจังหวัดนราธิวาส	กรรมการ
๑๓) นายอำเภอ ทุกอำเภอ	กรรมการ
๑๔) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลนราธิวาสราชนครินทร์	กรรมการ
๑๕) ยุติธรรมจังหวัดนราธิวาส	กรรมการ
๑๖) ผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติจังหวัดนราธิวาส	กรรมการและเลขานุการ
๑๗) หัวหน้ากลุ่มยุทธศาสตร์การคุมประพฤติ	ผู้ช่วยเลขานุการ

๑.๒ หน้าที่และอำนาจ

๑) กำหนดนโยบายและแผนในการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานในจังหวัด เพื่อป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง

๒) ให้คำปรึกษา และข้อเสนอแนะนโยบายต่อหน่วยงานในจังหวัด เพื่อขับเคลื่อนภารกิจในการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำ

๓) กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานของคณะทำงานเพื่อป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง ระดับอำเภอ

๔) แต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการฯ เห็นสมควร

๒. คณะทำงานเพื่อป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรงระดับอำเภอ

๒.๑ องค์ประกอบ

๑) นายอำเภอ	ประธานคณะทำงาน
๒) ปลัดอำเภอหัวหน้ากลุ่มงานบริหารงานปกครอง	รองประธานคณะทำงาน
๓) หัวหน้าสถานีตำรวจภูธรทุกสถานี	คณะทำงาน
๔) พัฒนาการอำเภอ	คณะทำงาน
๕) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลในพื้นที่ทุกแห่ง	คณะทำงาน
๖) สาธารณสุขอำเภอ	คณะทำงาน
๗) ผู้อำนวยการศูนย์ส่งเสริมการเรียนรู้ระดับอำเภอ ทุกอำเภอ	คณะทำงาน
๘) ท้องถิ่นอำเภอ	คณะทำงาน
๙) ผู้อำนวยการส่วนควบคุม เรือนจำจังหวัด/เรือนจำอำเภอ	คณะทำงาน
๑๐) หัวหน้าหน่วยงานรัฐหรือภาคเอกชนในพื้นที่ที่นายอำเภอเห็นสมควร	คณะทำงาน
๑๑) นายกเทศมนตรี ทุกแห่งในเขตพื้นที่อำเภอ	คณะทำงาน
๑๒) นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่งในเขตพื้นที่อำเภอ	คณะทำงาน
๑๓) กำนัน ทุกตำบล	คณะทำงาน
๑๔) ปลัดอำเภอ ที่นายอำเภอมอบหมาย	คณะทำงานและเลขานุการ
๑๕) หัวหน้ากลุ่มคุมประพฤติพื้นที่	คณะทำงานและเลขานุการ
๑๖) พนักงานคุมประพฤติที่ได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการฯ	ผู้ช่วยเลขานุการ

๒.๒ หน้าที่และอำนาจ

๑) กำหนดแผนปฏิบัติการ แผนงาน หรือแนวทางในการบูรณาการการทำงานของทุกภาคส่วนในพื้นที่อำเภอ เพื่อเฝ้าระวังและติดตามพฤติกรรมภายหลังพ้นโทษของผู้กระทำความผิดในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง

๒) ประชุมหารือและแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารผู้กระทำความผิดในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง เพื่อวางแผนการเฝ้าระวังและควบคุมดูแลมิให้กระทำความผิดซ้ำ

๓) สนับสนุน ส่งเสริม และประสานการปฏิบัติการระหว่างหน่วยงานเพื่อป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง ติดตามเยี่ยมเยียน ตลอดจนส่งเสริมการแก้ไขฟื้นฟู ช่วยเหลือสงเคราะห์เพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดี มิให้หวนกลับไปกระทำความผิดซ้ำ

๔) ประสานความร่วมมือและดำเนินการร่วมกันในการคุมขังคุมฉิน คุมประพฤติหลังพ้นโทษสำหรับผู้ที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าจะกระทำความผิด ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕

๕) ติดตามผลการเฝ้าระวังพฤติกรรมภายหลังพ้นโทษและรายงานผลการดำเนินงานต่อฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการความร่วมมือเพื่อป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรงระดับจังหวัด

๖) แต่งตั้งชุดปฏิบัติการ เพื่อดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งในการกิจเฝ้าระวัง

๗) ปฏิบัติงานอื่นตามได้รับมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๙

(นายบุญช่วย หอมยามเย็น)
ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส